**Российская Федерация**

Иркутская область

Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

От 27.04.2016 г. № 120 п. Усть-Ордынский

«О мерах, направленных на предупреждение

преступлений имущественной направленности,

предметом посягательства, которых является КРС»

Заслушав информацию начальника полиции МО МВД «Эхирит-Булагатский» Михеева А.А. по проблемному анализу преступлений, предметом посягательства которых является КРС на территории Эхирит-Булагатского района, руководствуясь ст. 24 Устава муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», Дума

РЕШИЛА:

Информацию начальника полиции МО МВД «Эхирит-Булагатский» Михеева А.А. по проблемному анализу преступлений, предметом посягательства которых является КРС на территории Эхирит-Булагатского района», принять к сведению.

Председатель Думы Тарнуев А.А.

**Проблемный анализ преступлений, предметом посягательства которых является КРС на территории Эхирит-Булагатского района.**

В МО МВД России «Эхирит-Булагатский» проведен анализ преступности имущественной направленности, предметом посягательства которой является КРС.

Проведенный анализ по линии краж скота на территории Эхирит-Булагатского района в течение 3 лет показал, что ситуация остается не прогнозируемой и бесконтрольной.

Так, если рассматривать период первого квартала года, то динамика увеличения количество совершенных преступлений рассматриваемой категории, прослеживается наиболее четко. Если за I квартал 2014 года было зарегистрировано 2 преступления, в 2015 году 8 преступлений, то в 2016 году регистрация за 3 месяца уже составила 10 преступлений (или на 30% боле АППГ). При этом необходимо отметить, что на территории всей Иркутской области отмечено снижение регистрации преступлений указанного вида на 3,4%, всего зарегистрировано 56 преступлений, соответственно, каждое пятое преступление по фактам краж КРС совершается именно на территории Эхирит-Булагатского района. При этом необходимо учесть, что латентность данного вида преступлений очень высока, а преступная активность по данному виду преступлений начинается с мая.

Наряду с увеличением количества зарегистрированных преступлений, увеличивается количество раскрытых. Так, если за 3 месяца 2015 года было раскрыто 2 преступления, то в 2016 году количество раскрытых преступлений составило уже 13 (+550% к АППГ). По территории всей Иркутской области к категории раскрытых в 2016 году отнесено 22 преступления, соответственно, более половины от всех раскрытых преступлений, с направлением в суд - раскрыто на территории нашего обслуживания.

В течение 3 месяцев 2016 года зарегистрировано 4 дорожно-транспортных происшествия, связанных с наездами транспортных средств на животных (АППГ 4):

-МО «Олойское»-1;

-МО «Харатское»-1;

-МО «Кулункунское»-1;

-МО «Усть-Ордынское»-1.

Во всех ДТП фактов гибели людей удалось избежать, вместе с тем, 1 гражданину причинены телесные повреждения, 3-м владельцам транспортных средств, причинен значительный материальный ущерб, а после ДТП практически всегда невозможно установить владельца сельскохозяйственного животного.

Статистические данные свидетельствуют о том, что на территории Эхирит-Булагатского района официальное поголовье крупного рогатого скота составляет свыше 20 тыс. голов, при этом необходимо отметить, что часть личного скота не учтена в администрациях (сельских) поселений.

Анализ краж показывает, что преступления стали возможными по нескольким причинам.

К условиям, способствующим совершению краж указанной категории является географическое расположение территории обслуживания. Трасса Иркутск - Качуг, пролегающая по территории районов, близость г. Иркутска, в котором имеется большое количество мясных рынков и пунктов общественного питания, контроль за которыми практически невозможен. Большое количество индивидуальных предпринимателей, занимающихся скупкой мяса, зачастую краденного, так как сдается по низкой цене, что выгодно для коммерсантов.

Раскрытие данного вида преступлений осложнено и тем, что владельцы обращаются в органы полиции по истечении продолжительного времени с момента обнаружения пропажи домашних животных, принимая самостоятельные поиски. Вместе с тем, промедление обращения в полицию недопустимо, поскольку шансы раскрытия преступлений по «горячим следам» снижаются.

Жители сельской местности, для которых домашний скот является серьезным подспорьем в жизни, халатным образом относятся к сохранности данного имущества, оставляя скот без присмотра. Проведенный анализ показал, что в большинстве случаев кражи скота прошлых лет были совершены при прямом попустительстве самих хозяев, которые оставляют как днем, так и ночью свой скот без присмотра на далеком расстоянии от населенных пунктов, в том числе, до глубокой осени. До сих пор повсеместно применяется свободный выгул скота. Большинство краж совершено, когда скот бесконтрольно выгоняют на пастбища, и перед помещением его на стойловое содержание.

На основании норм, закрепленных в ст.132 Конституции РФ, конкретизированных в главе 3 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, к которым, по нашему мнению, можно отнести как вопрос надлежащего централизованного выпаса скота, так и организации надлежащего таврирования, биркования и надлежащей регистрации в похозяйственных книгах.

В целях планирования и реализации мероприятий по организации централизованного выпаса сельскохозяйственных животных, надлежащему их учету, в течение 2015 года была проведена работа как с органами местного самоуправления, так и с надзорными органами районного уровня.

Так, в марте 2015 года, на основе проведенного анализа преступности имущественной направленности, предметом посягательства которой является КРС, направлена информация в адрес мэра Эхирит-Булагатского района Усова И.П. (исх.№16/1493 от 10.03.2015 года). По результатам внесенных начальником МОМВД России «Эхирит-Булагатский**»** предложений «О проблемных вопросах профилактики преступлений указанного вида», мэром Эхирит-Булагатского района утверждено Постановление №666 от 25.03.2015 года «О состоянии преступности по линии краж КРС на территории Эхирит-Булагатского района.

Вместе с тем, анализ реализации принятых мер показал, что в течение 2015 года централизованный выпас скота, определение цен, маршрутов погона, графиков пастьбы, биркование скота, в органах местного самоуправления сельских поселений выполнено не было как в связи с дефицитом бюджетов, так и в связи с отсутствием законодательного закрепления.

В рамках правил благоустройства территорий поселений органы местного самоуправления имеют право самостоятельно определять объем обязанностей владельцев сельскохозяйственных животных по их содержанию.

При этом, нарушения установленных норм, влечет применение норм административной ответственности в соответствии с Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года №173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

Согласно ст.2 указанного Закона несоблюдение правил благоустройства территории поселения, утвержденных органами местного самоуправления, влечен предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 до 3 тыс. рублей, на юридических лиц от 5 до 10 тыс. рублей.

На территории нашего обслуживания действует решение Думы МО «Эхирит-Булагатский район» №666 от 25 февраля 2009 года, п.4.2 которого прямо предусмотрено запрещение перемещения сельскохозяйственных животных без сопровождающего лица. Вместе с тем, в связи с принятием в 2014 году Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года №173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», предлагаю переработать решение Думы МО «Эхирит-Булагатский район» №666 от 25 февраля 2009 года, привести в соответствие с требованиями областного законодательства.

Разрешение сложившейся ситуации видится в нормативно-правовом закреплении вопросов надлежащего учета, содержания, выпаса и забоя сельскохозяйственных животных на законодательном уровне, в частности, с законодательным закреплением следующих позиций:

- Обязанность органов местного самоуправления по постановке всего имеющегося поголовья на учет в администрациях (сельских) поселений, необходимости проведения таврирования, чипирования и т.д. каждой головы скота, в целях подтверждения правообладания имуществом граждан. В случае совершения противоправных действий в отношении имущества граждан, обязательное подтверждение его правообладания (выписка из подомовой книги сельской администрации);

- Обязанность органов местного самоуправления по организации централизованного выпаса КРС (определение цен, маршрутов погона, графиков, границ пастьбы и сбора и др.), с определением мер ответственности глав сельских муниципальных образований;

- Обязанность органов местного самоуправления по организации централизованного забоя сельскохозяйственных животных, с предварительным осмотром представителя ветеринарного надзора, в случаях забоя с целью дальнейшей реализации мясной продукции.